

**UCHWAŁA NR XVII/186/2021
RADY GMINY NURZEC-STACJA**

z dnia 30 września 2021 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargi Prokuratora Rejonowego w Siemiatyczach na uchwałę Nr XIV/155/2020 Rady Gminy Nurzec-Stacja z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty oraz udzielenie odpowiedzi na skargę

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1372), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325, z późn. zm.) Rada Gminy Nurzec-Stacja uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuję się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Prokuratora Rejonowego w Siemiatyczach przekazaną do Rady Gminy Nurzec-Stacja pismem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku pismem z dnia 2 września 2021 r. Sygn. Akt I DK/Bk 11/21 na uchwałę Nr XIV/155/2020 Rady Gminy Nurzec-Stacja z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty oraz odpowiedź na skargę.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1 zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Nurzec-Stacja:

- 1) do przekazania skargi, o której mowa w § 1 wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku,
- 2) do reprezentowania Rady Gminy Nurzec-Stacja przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku z prawem do udzielenia pełnomocnictwa do reprezentowania Rady Gminy Nurzec-Stacja, a w przypadku skargi kasacyjnej reprezentowanie przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w Warszawie.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nurzec-Stacja.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Zenon Podbielski

Załącznik do uchwały Nr XVII/186/2021
Rady Gminy Nurzec-Stacja
z dnia 30 września 2021 r.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ UZASADNIENIE

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Białymstoku
ul. Henryka Sienkiewicza 84
15-005 Białystok**

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Siemiatyczach
ul. Legionów Piłsudskiego 3
17-300 Siemiatycze

Strona przeciwna: Rada Gminy Nurzec-Stacja
ul. Żerczycka 33
17-330 Nurzec-Stacja

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 z późn. zm.) w odpowiedzi na skargę Prokuratury Rejonowej w Siemiatyczach z dnia 23 sierpnia 2021 r., znak: PR Pa 48.2021, Rada Gminy Nurzec-Stacja wnosi o:

1. oddalenie w całości skargi jako bezzasadnej;
2. przeprowadzenie dowodów wskazanych w uzasadnieniu odpowiedzi na skargę – na fakty wskazane w uzasadnieniu;
3. rozpoznanie sprawy na posiedzeniu niejawnym w trybie uproszczonym stosownie do treści art. 119 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi;
4. przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie

Rada Gminy Nurzec-Stacja w dniu 29 grudnia 2020 r. podjęła Uchwałę Nr XIV/155/2020 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Prokurator Rejonowy w Siemiatyczach, skargą z dnia 23 sierpnia 2021 r., znak: PR Pa 48.2021, doręczoną Radzie Gminy Nurzec-Stacja w dniu 02.09.2021 r., zaskarżył w całości w/w uchwałę. Zaskarżonej uchwale zarzucił istotne naruszenie prawa, art 88 ust. 1 i 2 Konstytucji, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach polegające na przyjęciu w §6 zaskarżonej uchwały, że wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego, podczas gdy zgodnie z przepisami prawa dla skutecznego wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wymagany jest upływ okresu 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

Należy wskazać, że złożona skarga jest błędna i bezzasadna. Otóż, w ocenie organu, uchwała Nr XIV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zarzuty dotyczą problematyki wejścia w życie przedmiotowej uchwały. Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. z 1997 r. nr 78, poz. 483 ze zmianami) warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Bardziej szczegółowe reguły dotyczące wyznaczania daty wejścia w życie wynikają

z art. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W ustępie pierwszym tego przepisu została ustanowiona zasada, w myśl której akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane

w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dwa wyjątki, kiedy można wyznaczyć krótszy okres *vacatio legis*, są unormowane w ustępach drugim i trzecim tego przepisu. Od woli prawodawcy miejscowego zależy, czy okres *vacatio legis* będzie równy okresowi minimalnemu, czy też, w uzasadnionych przypadkach, krótszy.

Zgodnie z § 6 skarżonej uchwały wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2021 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego. Kwestionowany zapis § 6 uchwały został podjęty przez Radę Gminy Nurzec-Stacja na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Tak było w przedmiotowej sprawie. Jedną z przyczyn uzasadniająca wcześniejsze wejście w życie uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, była konieczność dostosowania prawa miejscowego do znowelizowanych przepisów wprowadzonych ustawą z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579 ze zm.), które m.in. obligatoryjnie nakazywały wprowadzenie zwolnień dla kompostujących bioodpady w zabudowie jednorodzinnej. Konieczność pilnego wejścia w życie przedmiotowej uchwały wynikała również ze zwiększonych kosztów funkcjonowania gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi i zapewnienia samofinansowania się systemu odpadowego w gminie Nurzec-Stacja. Nowe zasady gospodarki odpadami komunalnymi, zawarte w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Nurzec-Stacja miały obowiązywać od dnia 1 stycznia 2021 r. Od tej daty również miałyby obowiązywać nowa umowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z firmą wyłonioną w postępowaniu przetargowym.

Wskazane okoliczności uzasadniały potrzebę wcześniejszego wejścia w życie uchwały (z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 r.). Podkreśleniu wymaga fakt, że taki zapis obowiązuje do chwili obecnej w wielu innych uchwałach jednostek samorządu terytorialnego nie tylko z województwa podlaskiego, gdzie końcowo nie jest kwestionowany ani przez organ nadzoru, czy też urząd prokuratorski.

Przepis o wejściu w życie danego aktu normatywnego ma szczególny charakter, gdyż zawiera normę, na podstawie której określony jest początek obowiązywania aktu prawnego. Niejasne lub nieprecyzyjne sformułowanie przepisu określającego moment, począwszy od którego dana norma staje się elementem systemu prawa, a tym samym źródłem praw i obowiązków podmiotów, do których jest kierowana, rodzi niepewność adresatów co do daty powstania praw lub obowiązków wynikających z podjętego aktu. Z uwagi na skutki, jakie może wywoływać uchwała, moment uzyskania przez nią mocy obowiązującej nie może być domniemywany. Zaskarżona uchwała jest aktem prawa miejscowego, które adresowane jest do każdego mieszkańca gminy, znajdującego się w określonej w tej normie sytuacji. Zatem warunkiem jej wejścia w życie musi być jej ogłoszenie w odpowiednim dzienniku promulgacyjnym, a data wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości czy wprowadzać w błąd, godząc jednocześnie w wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego.

W ocenie Organu, zapis w § 6 kwestionowanej uchwały jest zapisem zgodnym z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Nie sposób podzielić stanowiska Prokuratora Rejonowego, jakoby wskazany w § 6 zaskarżonej uchwały moment wejścia jej w życie nie warunkuje obowiązywania tego aktu normatywnego od jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym. Zastosowany w § 6 spójnik "i" oznacza, że oba elementy (data wejścia w życie oraz publikacja w dzienniku urzędowym) muszą zostać spełnione łącznie, aby uchwała zaczęła obowiązywać. Zatem wpisanie samej daty wejścia w życie bez opublikowania jej w odpowiednim dzienniku urzędowym nie oznacza, że uchwała zaczyna obowiązywać w dniu wskazanym w uchwale. Stąd też nie można się zgodzić z poglądem, że zaproponowane przez Radę Gminy Nurzec-Stacja brzmienie powoduje, iż akt ten wchodzi w życie 1 stycznia 2021 r. bez względu na to czy zostanie opublikowany czy nie. Należy również wskazać, że zgodnie z § 45 ust. 1 pkt 4 w zw. z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" przepisowi o wejściu w życie ustawy (tu uchwały) można nadać brzmienie: "Ustawa wchodzi w życie z dniem ... (dzień oznaczony kalendarzowo)".

Zaskarżona uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 31 grudnia 2020 r. pod pozycją 5570. Powyższa okoliczność wskazuje, wbrew twierdzeniom skarżącego, że przedmiotowa uchwała została jednak opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego po wcześniejszym jej przekazaniu przez Organ. Nie wprowadza w błąd adresatów, gdyż kwestionowany zapis w sposób przejrzysty i jasny wskazuje termin wejścia w życie uchwały i nie godzi w wyrażoną w art. 2 Konstytucji zasadę demokratycznego państwa prawnego.

Podsumowując, Rada Gminy Nurzec-Stacja sprostала wymogom prawidłowej promulgacji, a zaskarżona uchwała jest zgodna z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.