



UCHWAŁA Nr II-00313-28/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 25 maja 2018 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez gminę Nurzec-Stacja kredytu
długoterminowego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu**

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---------------------|------------------|
| Marcin Tyniewicki | - przewodniczący |
| Paweł Gałko | - członek |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |

opiniuje pozytywnie

**możliwość spłaty przez gminę Nurzec-Stacja kredytu długoterminowego w kwocie
2.800.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu**

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Nurzec-Stacja na podstawie wniosku nr FN.3021.2.2018 z dnia 15 maja 2018 r. (wpłynął do RIO w dniu 17.05.2018 r.) wystąpił o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.800.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie deficytu budżetu gminy.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę:

- 1) spełnienie wymogów formalno-prawnych wynikających z:
 - a) art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i d ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.), w zakresie wyłącznej kompetencji Rady Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz upoważniania burmistrza do dokonywania tych czynności;
 - b) art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, *powoływana dalej także jako u.f.p.*), ustanawiającego obowiązek umieszczania w uchwale budżetowej limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 u.f.p.;
 - c) art. 91 ust. 1 u.f.p., ustanawiającego zakaz przekraczania łącznej kwoty zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek oraz emitowanych papierów

wartościowych, określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (j.s.t.);

- d) art. 243 u.f.p. w zakresie przestrzegania stosunku łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów ogółem budżetu w relacji do średniej arytmetycznej obliczonych dla ostatnich trzech lat dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu;
- 2) bieżącą i prognozowaną sytuację gminy Nurzec-Stacja wynikającą z:
- a) uchwały Nr XXII/150/2017 Rady Gminy-Nurzec Stacja z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Nurzec-Stacja na rok 2018 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego budżetowego);
 - b) uchwały Nr XXII/151/2017 Rady Gminy Nurzec-Stacja z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja na lata 2018-2029 (z uwzględnieniem dokonanych zmian w trakcie bieżącego roku budżetowego).

Podstawą do zaciągnięcia opiniowanego zobowiązania było zarządzenie Nr 27/2018 Wójta Gminy Nurzec-Stacja z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nurzec-Stacja. Zgodnie z §2 tego zarządzenia spłata kredytu nastąpi w latach 2019-2028 z dochodów budżetowych gminy. Kwota opiniowanego zobowiązania nie przekracza limitu zobowiązań określonego w §7 pkt 1 uchwały budżetowej jednostki i została uwzględniona w planie przychodów budżetu.

Skład Orzekający stwierdza ponadto, że zgodnie z §12 pkt 1 uchwały budżetowej na 2018 r. Wójt Gminy posiadał wystarczające upoważnienie organu stanowiącego do wydania powoływanego zarządzenia, jaki i zaciągnięcia przedmiotowego zobowiązania.

Opiniowany kredyt spowoduje wzrost zadłużenia gminy Nurzec-Stacja na koniec 2018 r., które wyniesie 6.495.000 zł i które będzie stanowić 43,5% zaplanowanych na ten rok dochodów budżetowych ogółem.

Skład Orzekający zauważa ponadto, że indywidualny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym stanowi w art. 243 ust. 1 u.f.p. w okresie objętym Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Nurzec-Stacja, także w którym będzie spłacany opiniowany kredyt, pozostanie na dopuszczalnym poziomie. W latach 2019-2028 margines pomiędzy ustaloną wartością wskaźnika (bez uwzględnienia ustawowych wyłączeń) a jego dopuszczalnym pułapem będzie kształtował się powyżej 1%, a w szczególności margines wyniesie on:

- w latach 2019-2021 – od 1,39% do 1,74%,
- w latach 2022-2026 – od 3,47% do 3,89%,
- w latach 2027-2028 – odpowiednio 4,74% i 5,02%.

Są to poziomy dość bezpieczne i dające podstawy do twierdzenia o możliwości obsługi i spłaty opiniowanego zobowiązania, aczkolwiek zauważyć należy, że są to dane planowane oraz uwarunkowane dwoma zasadniczymi czynnikami. Po pierwsze – realizacją zakładanych nadwyżek budżetowych, które w całości mają zostać przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia, w tym opiniowanego kredytu. Dodatkowo saldo budżetu gminy w latach 2019-2028 będzie kształtowało się w granicach od 430.000 zł do 700.000 zł. Po drugie – równie istotnymi są tzw. nadwyżki operacyjne rozumiane jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi. Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nurzec-Stacja wynika, że w latach 2019-2028 nadwyżki te zostały ustalone w granicach od 1.200.000 zł do 1.355.000 zł.

W związku z powyższym Skład Orzekający stwierdza, że gmina Nurzec-Stacja – przy zachowaniu planowanych wskaźników budżetowych mających wpływ na wielkość długu – będzie miała możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w wysokości 2.800.000 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego


Marcin Tyniewicki

